

Isidre Soler i Clarena, en qualitat de Portaveu del Grup Municipal de l'Entesa per Sabadell, amb domicili a l'Ajuntament de Sabadell, Plaça Sant Roc sense número d'aquesta ciutat,

EXPOSA

Que el Ple Municipal del 13 de gener de 2009 va aprovar definitivament el canvi de forma de gestió del cementiri municipal, passant de gestió directa a concessió de servei públic.

Que el passat dia 4 de juliol de 2009 va ser publicats en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona els edictes corresponents a l'aprovació de l'adaptació de l'estudi de viabilitat econòmic-financer de la concessió del Cementiri Municipal, l'avantprojecte d'explotació de la concessió, i el plec de clàusules administratives particulars i d'explotació per a la gestió del servei del Cementiri Municipal, que estableixen un període d'exposició al públic fins el 10 de setembre de 2009 per tal que es puguin presentar les al·legacions i els suggeriments oportuns.

Que, un cop estudiada la documentació, planteja les següents AL·LEGACIONS:

Primera

El Servei de cementiri és un servei públic essencial que els municipis han de prestar en base les competències que determina la *Llei /1985 reguladora de les bases de règim local*. Actualment la gestió del servei de cementiri la realitza directament l'Ajuntament, el qual exerceix de manera exclusiva la direcció i la gestió.

Els serveis públics tenen com objectiu garantir els drets bàsics de les persones i satisfer les necessitats del conjunt de la societat en base a criteris d'interès social i de qualitat i no de rendibilitat econòmica. No obstant això, la decisió de canvi a una forma de gestió indirecta mitjançant concessió administrativa es basa única i exclusivament en motius econòmics, com queda palès en els documents que van formar part de l'expedient del canvi de gestió: *Estudi de viabilitat econòmica*, *Informe del Pla Director* i *Informe sobre les raons d'oportunitat*. En cap moment no es van valorar criteris i objectius de qualitat i d'interès social ni es va estudiar la possibilitat de finançar les actuacions previstes en el Pla Director a partir de recursos municipals propis, en base a una proposta de pla d'inversió i de finançament plurianual dels objectius del Pla Director que permetés comparar i avaluar la idoneïtat de les diferents alternatives de gestió.

Per aquests motius, en les alegacions presentades per l'Entesa per Sabadell el 27 de novembre de 2008 a l'expedient per al canvi de prestació del servei municipal de cementiri mitjançant gestió indirecta per concessió administrativa vam proposar que es mantingués l'actual gestió directa del servei de cementiri municipal i es planifiqués el finançament plurianual dels costos derivats de l'aplicació del seu pla director, alegacions que van ser rebutjades.

Per tot l'exposat, **proposem anul·lar el procés de canvi de model de gestió i mantenir la gestió directa amb objectius de qualitat i de servei a la ciutadania.**

Segona

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula primera, apartat 2, que l'atenció integral al públic es realitzarà inicialment en una oficina habilitada a l'efecte pel concessionari en el centre de la ciutat, però a continuació preveu el possible tancament d'aquesta oficina un cop s'habiliti la nova oficina en el recinte del cementiri. L'avantprojecte d'explotació de la concessió també ho planteja en l'apartat sobre la gestió del servei.

Atès que el cementiri es troba situat fora del nucli urbà i per tant implica un desplaçament per mitjà rodat i considerant el compromís de la ciutat de Sabadell amb les polítiques de reducció d'emissions i de contenció de la mobilitat.

Atès que l'objecte de la concessió implica la gestió de les concessions de drets funeraris i resolució de totes les sol·licituds adreçades pels particulars, d'acord amb la clàusula primera, apartat 1, **proposem que el plec de clàusules inclogui en la clàusula primera, apartat dos, l'obligació del concessionari de mantenir una oficina en el centre de la ciutat, tot i disposar-ne d'una altre en el recinte del cementiri per tal de facilitar l'accés dels usuaris i evitar desplaçaments, i que aquesta obligació es faci constar també en l'avantprojecte d'explotació de la concessió.**

Tercera

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula primera, apartat 7, que es podrà oferir la implantació i gestió d'espais per a la comercialització de serveis complementaris als llocs previstos als projectes bàsics corresponents, que hauran de ser acceptats per l'Ajuntament.

Atès que el Servei de Cementiri és un servei bàsic municipal, per tal de garantir l'accés del conjunt de la ciutadania als productes que siguin objecte de comerç en aquests espais i evitar eventuais pràctiques abusives, proposem **afegir en la clàusula primera, apartat 7, el següent text: "El concessionari, ja sigui directe o indirecte, estarà obligat a comunicar la relació de productes a la venda a l'Ajuntament, que anualment fixarà uns preus màxims." D'altra banda, aquest nou text ha de quedar recollit en l'avantprojecte d'explotació de la concessió.**

Quarta

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula cinquena, apartat 6, que el concessionari ha de disposar dels recursos humans suficients per a la prestació del servei.

Atès que l'expressió "recursos humans suficients" pot ser interpretable de diferent manera pel concessionari i pels usuaris, **proposem** el següent redactat: **"Disposar dels recursos humans suficients per a la prestació del servei garantint als usuaris una atenció professional i personalitzada".**

Cinquena

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula cinquena, apartat 12, que el concessionari no podrà subcontractar una part de les seves obligacions, però sí que permet subcontractar-ne d'altres, com ara el manteniment, conservació i reparació dels espais urbanitzats i sense urbanitzar.

Atès que la política de subcontractació sovint s'associa a precarietat laboral i pèrdua de qualitat, **proposem** afegir el següent redactat al primer paràgraf de l'apartat 12: **"En la resta d'obligacions es tendirà a disposar de personal propi i en cas que es subcontracti el concessionari vetllarà pel correcte compliment de totes les normatives, reglaments, ordenances i disposicions d'aplicació en el recinte i en el Servei de Cementiri".**

Sisena

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula cinquena, les obligacions del concessionari relatives a la gestió del servei.

Atès que aquest és un servei municipal de caràcter bàsic i ús universal i tenint en compte les dimensions del cementiri municipal, considerem imprescindible una bona gestió de la informació a l'usuari, senyalització d'itineraris i altres elements d'orientació. Per això proposem introduir un nou apartat en la clàusula cinquena amb el text: **"Facilitar als usuaris informació clara i indicacions d'itineraris per orientar-los en el seu trànsit en el recinte del cementiri mitjançant panells informatius, fulletons, etc, que no entrin en contradicció amb les indicacions del PEPPS, així com informació sobre l'accés al cementiri promovent els mitjans de transport públic"**.

Setena

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa indica en la clàusula cinquena, apartat 34 el protocol d'actuació en els elements patrimonials del cementiri, i es refereix a les "característiques patrimonials del Cementiri Vell".

Considerem que el text no reflecteix el valor patrimonial del cementiri, així que proposem el següent redactat: **"...les característiques i l'elevat valor patrimonial del Cementiri Vell..."**.

Vuitena

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa regula en la clàusula sisena els drets del concessionari, entre els quals el de percebre dels usuaris les taxes que l'Ajuntament ha aprovat a l'ordenança fiscal vigent.

Amb l'objecte d'oferir facilitats als usuaris proposem incloure en aquest punt el següent text: **"...El concessionari podrà percebre les corresponents taxes com a mínim en metàl·lic i mitjançant tarja de dèbit o crèdit, però podrà establir altres formes de pagament per tal de donar més opcions als usuaris."**

Novena

El plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa regula en la clàusula dotzena la Comissió de Seguiment per vetllar pel correcte funcionament del servei de cementiri.

Tanmateix, l'esmentat plec no regula la composició d'aquesta comissió, que considerem que hauria de comptar amb la participació d'organitzacions d'usuaris. Per això **proposem que estigui formada per representants polítics i tècnics de l'Ajuntament de Sabadell, representants del concessionari i representants d'organitzacions de consumidors, com ara el SEDECU i d'usuaris, com ara membres d'entitats d'enterraments.**

Desena

Atès que el contingut del plec de clàusules administratives i d'explotació que regiran el contracte de gestió de serveis públics mitjançant concessió administrativa té una àmplia coincidència amb l'avantprojecte d'explotació de la concessió, que també està en període d'exposició pública fins el 10 de setembre de 2009, i per tal de mantenir la coherència entre tots dos documents, presentem la següent **al·legació: traslladar a l'avantprojecte d'explotació de la concessió totes les al·legacions presentades anteriorment al plec de clàusules administratives i d'explotació que facin referència a aspectes recollits en l'esmentat avantprojecte.**

Isidre Soler Clarena
Portaveu del Grup Municipal de l'Entesa per Sabadell

Sabadell, 10 de setembre de 2009

II-Im. Sr. Manuel Bustos, Alcalde-President de l'Ajuntament de Sabadell